



# Polityka zwalczania ubóstwa, włączenie społeczne i rozwój usług społecznych: oczekiwania polskich organizacji społeczeństwa obywatelskiego w stosunku do Unii Europejskiej

Dr hab. Ryszard Szarfenberg

Polski Komitet Europejskiej Sieci Przeciw Ubóstwu (EAPN Polska)

ATD Czwarty Świat

Instytut Polityki Społecznej, Uniwersytet Warszawski



Konferencja „Umacnianie socjalnego wymiaru Unii Europejskiej – rola społeczeństwa obywatelskiego”

17 października 2017, Warszawa

# Oczekiwania wobec Unia Europejskiej – możliwe obszary formułowania oczekiwań

- **WYMIAR GOSPODARCZY**

- **UE jako jednolity rynek** - cztery podstawowe wolności przepływu towarów, kapitału, usług i osób (pracowników) plus zasady zamówień publicznych niezakłócające jednolitego rynku
- **UE jako unia monetarna** – wspólna waluta i wspólna polityka monetarna Europejskiego Banku Centralnego
- **Instrumenty ekonomiczne** – Fundusz Spójności, Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego...

- **WYMIAR SPOŁECZNY**

- **Regulacje** (zalecenia, dyrektywy) dotyczące
  - Praw podstawowych
  - Rynku pracy
  - Ochrony socjalnej
- **Instrumenty ekonomiczne** – Europejski Fundusz Społeczny, Europejski Fundusz Pomocy Najbardziej Potrzebującym...

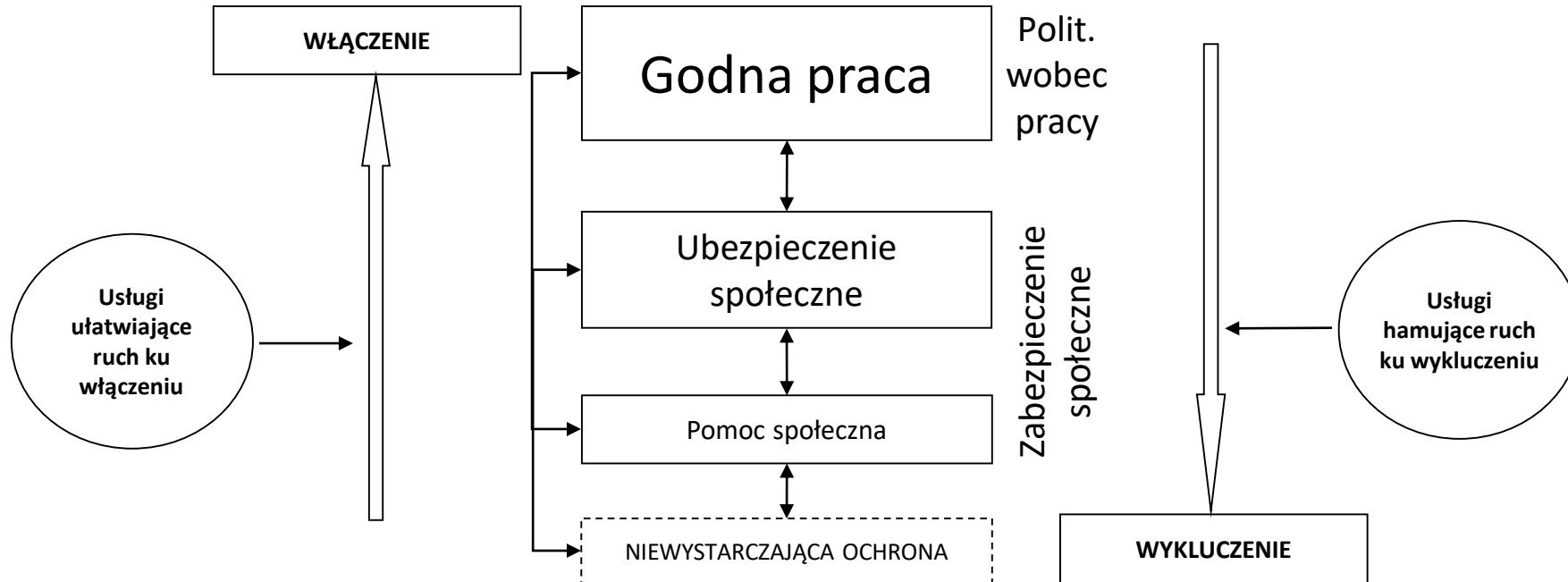
# Krótką lista kategorii do analizy oczekiwań: podmiot, adresat, obszar i przedmiot oczekiwań

- **Podmiot: kto oczekuje?** Polskie organizacje społeczeństwa obywatelskiego (OSO), ale jest wiele różnych polskich OSO, należą one do różnych federacji polskich i międzynarodowych
- **Adresat: od kogo oczekuje?** Od UE, ale są liczne organy i agendy UE oraz państwa członkowskie
- **Obszar: w jakim obszarze działania adresata?** Polityka zwalczania ubóstwa, włączenia społecznego, rozwoju usług społecznych
- **Przedmiot: czego oczekuje w danym obszarze działania adresata?**
  1. Czego oczekuje w zakresie polityki zwalczania ubóstwa?
  2. Czego oczekuje w zakresie polityki włączenia społecznego?
  3. Czego oczekuje w zakresie polityki rozwoju usług społecznych?

# Oczekiwania organizacji społeczeństwa obywatelskiego (OSO) wobec UE wśród oczekiwań innych podmiotów

- Oczekiwania polskich OSO, a oczekiwania
  - **Polskich obywateli** korzystających z usług polskich OSO
  - **Różnych polskich OSO**, czyli czy wszystkie polskie OSO mają podobne oczekiwania?
  - **Europejskich OSO**, czyli czy polskie OSO mają inne oczekiwania niż europejskie OSO np. EAPN, FEANTSA, EDF albo Eurochild?
  - **Polskich central związkowych (CZ)**, czyli w czym są podobne i czym się różnią oczekiwania polskich OSO od oczekiwań polskich CZ?
  - **Polskich organizacji pracodawców**, czyli w czym są podobne i czym się różnią oczekiwania polskich OSO od oczekiwań polskich OP?
  - **Polskich partii politycznych**
  - **Polskich samorządów**
  - **Polskiego rządu**

# Polityka zwalczania ubóstwa, włączenia społecznego i rozwoju usług – ujęcie ogólne

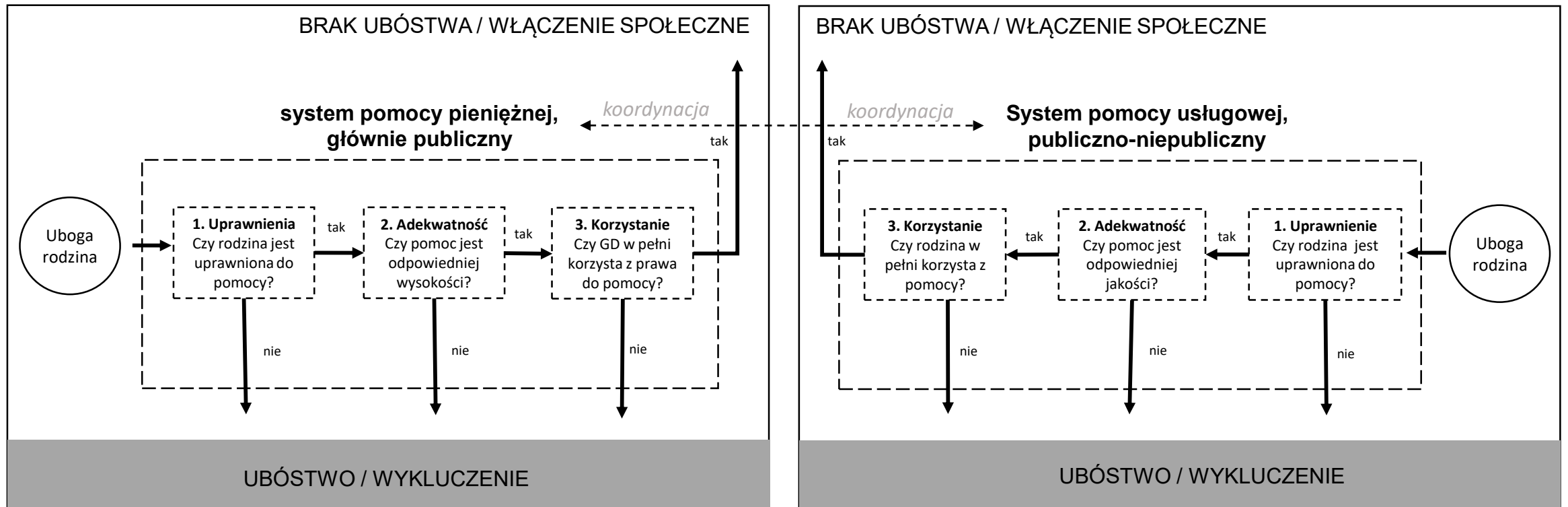


I. Nicaise i in. *Gaps, traps and springboards in the floor of social protection systems*, 2004, uzupełnienia R.S.

Usługi w ramach systemu praca-zabezpieczenie społeczne

1. polityki wobec pracy, np. usługi nadzoru inspekcji pracy, usługi pośrednictwa i doradztwa zawodowego, usługi opieki dla dzieci, dla osób niesamodzielnych, rehabilitacja zawodowa
2. ubezpieczenia społecznego, np. opieka zdrowotna, rehabilitacja medyczna
3. pomocy społecznej, np. praca socjalna, opieka

# Polityka zwalczania ubóstwa, włączenia społecznego i rozwoju usług – ujęcie z perspektywy pomocy społecznej



C. Behrendt, *At the Margins of the Welfare State: Social Assistance and the Alleviation of Poverty in Germany, Sweden, and the United Kingdom*, 2002, dodane przez R.S.: system pomocy usługowej oraz zagadnienie koordynacji

# Obszar 1: Polityka zwalczania ubóstwa UE

- **Koncepcja ubóstwa w UE**

- Ubóstwo relatywne (60% mediany ekwiwalentnego dochodu)
- Ubóstwo quasi-absolutne, pogłębiona deprivacja materialna (niezaspokojone co najmniej 4 z 9 potrzeb)

- **Cele UE powiązane z ubóstwem**

- Strategia E2020 – cel ograniczenia zagrożenia ubóstwem relatywnym lub wykluczeniem społecznym

- **Instrumenty polityki UE**

- Komunikaty
- Zalecenia – w sprawie wystarczających zasobów i pomocy społecznej (1992), w sprawie aktywnej integracji (2008), w sprawie przerwania cyklu marginalizacji dzieci (2013)
- Dyrektywy – projekt dyrektywy dotyczącej dochodu minimalnego (EAPN)
- Fundusze – priorytet inwestycyjny EFS: **promowanie włączenia społecznego i zwalczanie ubóstwa, Europejski Fundusz Pomocy Najbardziej Potrzebującym (FEAD)**

# Obszar 2: Polityka włączenia społecznego UE

- **Koncepcja włączenia społecznego w UE**

- Aktywna integracja osób wykluczonych z rynku pracy
- Zatrudnienie długotrwale bezrobotnych

- **Cele powiązane z włączeniem społecznym**

- Strategia Europa 2020 – cel dotyczący zatrudnienia
- Strategia Europa 2020 – cel ograniczenia zagrożenia ubóstwem lub wykluczeniem społecznym (bardzo niska intensywność pracy w gospodarstwie domowym)

- **Instrumenty UE**

- Komunikaty
- Zalecenia – w sprawie aktywnej integracji osób wykluczonych z rynku pracy (2008), w sprawie integracji osób długotrwale bezrobotnych (2016)
- Dyrektywy
- Fundusze – EFS i jeden z jego priorytetów inwestycyjnych: **promowanie włączenia społecznego i zwalczanie ubóstwa**



# Obszar 3: Polityka rozwoju usług społecznych UE

- **Koncepcja usług społecznych w UE**

- Usługi społeczne interesu ogólnego
- Inwestycje społeczne

- **Cele powiązane z rozwojem usług społecznych**

- Strategia Europa 2020 – zapobieganie wypadaniu z edukacji, upowszechnianie studiów wyższych

- **Instrumenty UE**

- Komunikaty – komunikat w sprawie usług interesu ogólnego z uwzględnieniem usług społecznych (2007), komunikat w sprawie ram jakości usług interesu ogólnego (2011)
- Zalecenia
- Dyrektywy
- Fundusze – EFS priorytet włączenie społeczne, jeden ze sposobów realizacji: **ułatwianie dostępu do niedrogich, trwałych oraz wysokiej jakości usług**, w tym **opieki zdrowotnej i usług socjalnych** świadczonych w interesie ogólnym

Propozycje 15 oczekiwań polskich organizacji  
społeczeństwa obywatelskiego w stosunku do  
wymiaru społecznego Unii Europejskiej

# Wybrane oczekiwania polskich OSO wobec Europejskiego Filaru Praw Społecznych

## I. Europejski Filar Praw Społecznych (EFPS) – oczekujemy

1. **Przyjęcia Międzyinstytucjonalnej Deklaracji** w sprawie EFPS podpisanej przez wszystkie państwa
2. **Wyjaśnienia relacji między EFPS a rozdziałami społecznymi Karty Praw Podstawowych UE, Zrewidowaną Europejską Kartą Społeczną RE, czy ratyfikowaną przez UE Konwencją o prawach osób z niepełnosprawnościami**
3. Szybkiego zgłoszenia **projektu dyrektywy w sprawie dostępu do zabezpieczenia społecznego atypowych pracowników**
4. Wprowadzenia do programu legislacyjnego EFPS projektu **ramowej dyrektywy w sprawie dochodu minimalnego** opracowanego przez EAPN
5. Wprowadzenia do programu legislacyjnego EFPS projektu **ramowej dyrektywy w sprawie inwestycji w usługi społeczne** (inwestycje społeczne)

# Wybrane oczekiwania polskich OSO wobec przyszłej strategii Europa 2030

## II. Strategia Europa 2030 – oczekujemy

6. Strategia powinna być **oparta na uznaniu integralnych praw człowieka i zrównoważonego rozwoju** w wymiarze gospodarczym, społecznym i środowiskowym
7. **Strategia w wymiarze społecznym powinna realizować i rozwijać EFPS**
8. Wśród celów należy umieścić ponownie **cel ograniczenia ubóstwa i wykluczenia społecznego z wyróżnieniem celów dla szczególnych grup**, np. dzieci, osób z niepełnosprawnościami
9. **Rekomendacje dla poszczególnych państw powinny uwzględniać w równym stopniu obszar gospodarczo-finansowy, jak i obszar społeczny** odpowiadający trzem częściom EFPS
10. **Włączenie w planowanie, realizowanie i monitorowanie Strategii Europa 2030 organizacji społeczeństwa obywatelskiego**

# Wybrane oczekiwania polskich OSO wobec przyszłego okresu finansowego 2020-2027

## III. Okres finansowy 2020-2027 – oczekujemy

11. **Powołania do życia nowego funduszu** poprzez połączenie środków EFS na zwalczanie ubóstwa i wykluczenia społecznego z Europejskim Funduszem Pomocy Najbardziej Potrzebującym: Europejski Fundusz Przeciw Ubóstwu
12. Przeznaczenia na nowy Fundusz **co najmniej 30% środków na wszystkie fundusze strukturalne**
13. **Wprowadzenie warunkowości ex-ante dla Funduszu w postaci wymogu przyjęcia strategii krajowej przeciwdziałania ubóstwu i włączenia społecznego**
14. **Włączenia europejskich organizacji społeczeństwa obywatelskiego** (np. EAPN, FEANTSA, Eurochild, EDF) w proces przygotowania rozporządzenia regulującego działalność nowego Funduszu
15. **Przyjęcia dyrektywy w sprawie udziału organizacji społeczeństwa obywatelskiego w procesie programowania, realizowania i monitorowania wydatków z nowego Funduszu w państwach członkowskich**